



**ДИРЕКЦИЯ  
СПОРТИВНЫХ  
И СОЦИАЛЬНЫХ  
ПРОЕКТОВ**

**Результаты оценки деятельности  
органов государственной власти субъектов Российской Федерации  
в области физической культуры и спорта по внедрению и реализации  
Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса  
«Готов к труду и обороне»  
по итогам 2014-2017 гг.  
(выдержки)**

Доклад заместителя генерального директора А.А.Карпова  
в ходе XIV заседания Координационной комиссии  
Минспорта России по введению и реализации  
Всероссийского физкультурно-спортивного  
комплекса «Готов к труду и обороне»

**г. Москва,  
30 января 2018 г.**

(1)

В соответствии с пунктом 44 Плана внедрения и реализации комплекса ГТО (утв. Распоряжением Правительства РФ от 30.06.2014 №1165-р, в ред. от 24.08.2017 №1813-р), Минспортом России разработаны **Методические рекомендации по оценке деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта по внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (рейтинг ГТО)**, которые позволяют начиная с 2018 года осуществлять:

- наблюдение за ходом и динамикой работы органов исполнительной власти регионов, ОМСУ по реализации комплекса ГТО;
- оценивать эффективность такой работы в регионах, определять лидеров и аутсайдеров рейтинга ГТО;
- анализировать данные рейтинга с целью повышения качества работы региональных и муниципальных властей в отношении комплекса ГТО.

АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов» - Федеральному оператору комплекса ГТО, поручено вести работу по сбору таких сведений, обобщению полученных данных и ежеквартальному представлению информации в Минспорт России.

(2)

**Рейтинг ГТО состоит из 7 утвержденных критериев и формируется по информации, получаемой из:**

- формы статистического наблюдения 2-ГТО;
- сведений из АИС ГТО;
- сведений Росстата о численности населения в разрезе по регионам;
- данных автоматизированной системы мониторинга СМИ «Медиалогия».

(3)

**Критерий 1. «Доля населения в возрасте от 6 лет и старше, зарегистрированного в АИС ГТО».**

Критерий позволяет оценить итоги реализации информационных и пропагандистских кампаний, проведенных мероприятий, направленных на разъяснение населению целей, задач и значения комплекса ГТО.

Результатом качественной работы в указанном направлении закономерно становится повышение уровня лояльности и заинтересованности населения в подготовке и непосредственном выполнении нормативов ГТО, что выражается в прохождении «первого шага» - регистрации в АИС ГТО.

По итогам трех лет наилучшим образом эта работа построена у следующих десяти регионов страны.

№ п/п	Наименование региона РФ	Население в возрасте 6+	Количество зарегистрированных в АИС ГТО	% от доли населения в возрасте 6+
1.	Чеченская республика	1 174 047 чел.	206 779 чел.	17,61%
2.	Белгородская область	1 444 232 чел.	254 253 чел.	17,60%
3.	Республика Татарстан	3 543 076 чел.	533 797 чел.	15,07%
4.	Пензенская область	1 269 599 чел.	136 283 чел.	10,73%
5.	Республика Бурятия	878 637 чел.	90 274 чел.	10,27%
6.	Чувашская республика	1 139 499 чел.	116 013 чел.	10,18%
7.	Чукотский АО	46 320 чел.	4 704 чел.	10,16%
8.	Тюменская область	1 297 047 чел.	129 699 чел.	10,00%
9.	Республика Саха (Якутия)	858 927 чел.	78 967 чел.	9,19%
10.	Псковская область	608 959 чел.	55 353 чел.	9,09%

(3)

У регионов, занявших 76-85 места по критерию №1, показатели не превышают 2% охвата населения в возрасте от 6 лет и старше, что говорит о не достаточно хорошем уровне или качестве проведения информационной работы с населением, либо отсутствии такой работы.

№ п/п	Наименование региона РФ	Население в возрасте 6+	Количество зарегистрированных в АИС ГТО	% от доли населения в возрасте 6+
76	Мурманская область	710 702 чел.	14 062 чел.	1,98%
77	Ленинградская область	1 674 668 чел.	32 700 чел.	1,95%
78	Омская область	1 815 614 чел.	33 915 чел.	1,87%
79	Иркутская область	2 198 163 чел.	38 987 чел.	1,77%
80	Забайкальский край	985 740 чел.	17 399 чел.	1,77%
81	Республика Карелия	586 523 чел.	9 962 чел.	1,70%
82	Приморский край	1 795 666 чел.	29 091 чел.	1,62%
83	Орловская область	715 828 чел.	9 261 чел.	1,29%
84	город Севастополь	372 570 чел.	4 023 чел.	1,08%
85	Республика Крым	1 755 671 чел.	13 058 чел.	0,74%

(4)

**Критерий №2. «Доля населения, приступившего к тестированию от числа зарегистрированных в АИС ГТО».**

Критерий демонстрирует качество работы центров тестирования и регионального оператора по созданию условий и мотивации для граждан не ограничиваться заинтересованностью в комплексе ГТО, но и формированием осознанного желания и возможности подать заявку на выполнение испытаний, получить медицинский допуск и прийти в центр тестирования, чтобы выполнить предусмотренные нормативы.

У лидеров рейтинга по критерию №2 доля высокая, и составляет от 60 до 80% от числа зарегистрированных в АИС ГТО.

№ п/п	Наименование региона РФ	Количество зарегистрированных в АИС ГТО	Количество приступивших к тестированию	% от числа зарегистрированных в АИС ГТО
1.	Белгородская область	254 253 чел.	219 651 чел.	86,39%
2.	Липецкая область	66 221 чел.	46 525 чел.	70,26%
3.	г.Севастополь	4 023 чел.	2 817 чел.	70,02%
4.	Тверская область	28 831 чел.	19 943 чел.	69,17%
5.	Вологодская область	28 579 чел.	18 195 чел.	63,67%
6.	Чукотский АО	4 704 чел.	2 986 чел.	63,48%
7.	Санкт-Петербург	157 516 чел.	98 253 чел.	62,38%
8.	Томская область	24 706 чел.	15 141 чел.	61,28%
9.	Камчатский край	8 710 чел.	5 322 чел.	61,10%
10.	Воронежская область	181 243 чел.	109 733 чел.	60,57%

(5)

У регионов, занявших 76-85 места по критерию №2, показатели не превышают 25% от числа зарегистрированных в АИС ГТО, что говорит о необходимости усиления работы в данном направлении.

Кроме того, этот показатель демонстрирует уровень административного вмешательства в комплекс ГТО, когда некоторые категории населения «организованы» для регистрации в АИС ГТО, но высокого уровня мотивации тем самым не создано, и стремления к выполнению нормативов ГТО у таких граждан не сформировано, желание идти в центры тестирования отсутствует.

В отношении нижней части таблицы по данному критерию также следует посмотреть уровень доступности и достаточности количества центров тестирования,

созданных в регионе, так как наличие одного центра на весь регион, зачастую является основным препятствием для населения, чтобы преодолеть 200 км. и более для выполнения нормативов ГТО.

№ п/п	Наименование региона РФ	Количество зарегистрированных в АИС ГТО	Количество приступивших к тестированию	% от числа зарегистрированных в АИС ГТО
76	Ульяновская область	35 145 чел.	8 189 чел.	23,30%
77	Республика Калмыкия	17 571 чел.	4 070 чел.	23,16%
78	Московская область	595 868 чел.	124 576 чел.	20,91%
79	Республика Саха (Якутия)	78 967 чел.	14 752 чел.	18,68%
80	Республика Дагестан	136 901 чел.	20 296 чел.	14,83%
81	Республика Адыгея	35 663 чел.	5 081 чел.	14,25%
82	Оренбургская область	165 616 чел.	22 444 чел.	13,55%
83	Саратовская область	167 122 чел.	21 660 чел.	12,96%
84	Чеченская Республика	206 779 чел.	24 587 чел.	11,89%
85	Республика Ингушетия	22 489 чел.	2 400 чел.	10,67%

(6)

**Критерий №3. «Доля населения, принявшего участие в выполнении нормативов ГТО, от общей численности населения в регионе в возрасте от 6 лет и старше».**

Проверочный критерий, проверяющий показатели первых двух критериев, и дающий представление о фактических масштабах «проникновения» комплекса ГТО в повседневную повестку населения в регионе, уровень фактической заинтересованности в подготовке и выполнении нормативов ГТО.

№ п/п	Наименование региона РФ	Население в возрасте 6+	Количество приступивших к тестированию	% от доли населения в возрасте 6+
1.	Белгородская область	1 444 232 чел.	219 651 чел.	15,21%
2.	Республика Татарстан	3 543 076 чел.	249 255 чел.	7,03%
3.	Чукотский АО	46 320 чел.	2 986 чел.	6,45%
4.	Тюменская область	1 297 047 чел.	75 350 чел.	6,04%
5.	Краснодарский край	5 050 453 чел.	261 693 чел.	5,18%
6.	Пензенская область	1 269 599 чел.	65 264 чел.	5,14%
7.	Воронежская область	2 185 765 чел.	109 733 чел.	5,02%
8.	Кабардино-Балкарская республика	783 698 чел.	38 862 чел.	4,96%
9.	Псковская область	608 959 чел.	28 588 чел.	4,69%
10.	Липецкая область	1 080 852 чел.	46 525 чел.	4,30%

(7)

Как видно, лучший показатель по стране составляет 15% протестированных от численности населения в возрасте от 6 лет и старше, и на этот показатель пока мы ровняемся, не считая при этом, его удовлетворительным.

В то же время у регионов, занявших 76-85 места в таблице по критерию №3, охват целевой аудитории не дотягивает даже до 1%, что говорит о низком уровне и качестве работы с населением и необходимости принятия исчерпывающих организационных мер по улучшению таких показателей по итогам I квартала 2018 г.

№ п/п	Наименование региона РФ	Население в возрасте 6+	Количество приступивших к тестированию	% от доли населения в возрасте 6+
76	Приморский край	1 795 666 чел.	14 718 чел.	0,82%
77	Мурманская область	710 702 чел.	5 485 чел.	0,77%
78	Республика Дагестан	2 676 975 чел.	20 296 чел.	0,76%
79	г.Севастополь	372 570 чел.	2 817 чел.	0,76%
80	Омская область	1 815 614 чел.	13 345 чел.	0,74%
81	Ульяновская область	1 178 857 чел.	8 189 чел.	0,69%
82	Астраханская область	934 749 чел.	6 039 чел.	0,65%
83	Республика Ингушетия	405 966 чел.	2 400 чел.	0,59%
84	Орловская область	715 828 чел.	4 082 чел.	0,57%
85	Республика Крым	1 755 671 чел.	7 066 чел.	0,40%

(8)

**Критерий №4. «Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО на знаки отличия от общей численности населения региона в возрасте от 6 лет и старше».**

Критерий позволяет оценить уровень и качество физической подготовленности населения в регионе, который оно демонстрирует, выполняя нормативы ГТО.

Как видно из таблицы, по итогам трех лет, всего 5,3% населения в регионе, находится на уровне физической подготовленности, соответствующем предъявляемым государственным требованиям, если смотреть в разрезе по отдельным территориям.

И это пока лучший показатель.

№ п/п	Наименование региона РФ	Население в возрасте 6+	Количество обладателей знаков отличия	% от доли населения в возрасте 6+
1.	Белгородская область	1 444 232 чел.	76 681 чел.	5,31%
2.	Кабардино-Балкарская республика	783 698 чел.	21 721 чел.	2,77%
3.	Чукотский АО	46 320 чел.	1 087 чел.	2,35%
4.	Пензенская область	1 269 599 чел.	29 234 чел.	2,30%
5.	Республика Татарстан	3 543 076 чел.	76 234 чел.	2,15%
6.	Тюменская область	1 297 047 чел.	24 685 чел.	1,90%
7.	Воронежская область	2 185 765 чел.	41 242 чел.	1,89%
8.	Псковская область	608 959 чел.	11 115 чел.	1,83%
9.	Краснодарский край	5 050 453 чел.	87 866 чел.	1,74%
10.	Новгородская область	575 651 чел.	9 363 чел.	1,63%

(9)

У «аутсайдеров» этот процент также не дотягивает даже до 0,5%, что говорит о низком качестве и эффективности работы, которую проводят на местах.

№ п/п	Наименование региона РФ	Население в возрасте 6+	Количество обладателей знаков отличия	% от доли населения в возрасте 6+
76	Республика Дагестан	2 676 975 чел.	11 277 чел.	0,42%
77	г.Севастополь	372 570 чел.	1 541 чел.	0,41%
78	Сахалинская область	451 834 чел.	1 754 чел.	0,39%
79	Архангельская область	1 055 000 чел.	3 949 чел.	0,37%
80	Астраханская область	934 749 чел.	3 480 чел.	0,37%
81	Ульяновская область	1 178 857 чел.	4 215 чел.	0,36%
82	Омская область	1 815 614 чел.	5 902 чел.	0,33%
83	Орловская область	715 828 чел.	2 261 чел.	0,32%
84	Мурманская область	710 702 чел.	1 708 чел.	0,24%
85	Республика Крым	1 755 671 чел.	3 381 чел.	0,19%

(10)

**Критерий №5. «Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО на знаки отличия от общей численности лиц, приступивших к тестированию».**

Этот критерий выполняет проверочную функцию, так как весь рейтинг построен в долях сразу от двух параметров, и также показывает эффективность и результативность работы на местах, которая должна выражаться в увеличении числа «значкистов» ГТО, как показатели уровня физической подготовленности населения.

№ п/п	Наименование региона РФ	Количество приступивших к тестированию	Количество обладателей знаков отличия	% от доли приступивших
1.	Республика Ингушетия	2 400 чел.	1 923 чел.	<b>80,13%</b>
2.	Карачаево-Черкесская Республика	6 754 чел.	4 773 чел.	<b>70,67%</b>
3.	Республика Адыгея	5 081 чел.	3 321 чел.	<b>65,36%</b>
4.	Республика Марий Эл	6 643 чел.	4 315 чел.	<b>64,96%</b>
5.	Калининградская область	8 247 чел.	5 281 чел.	<b>64,04%</b>
6.	Брянская область	10 592 чел.	6 663 чел.	<b>62,91%</b>
7.	Ярославская область	10 379 чел.	6 414 чел.	<b>61,80%</b>
8.	Иркутская область	19 866 чел.	12 143 чел.	<b>61,12%</b>
9.	Астраханская область	6 039 чел.	3 480 чел.	<b>57,63%</b>
10.	Курская область	14 939 чел.	8 595 чел.	<b>57,53%</b>

Здесь видно, что число приступивших к тестированию не высокое, а количество выполнивших заметно превышает 50% от общего числа приступивших.

Такие показатели могут быть только в следующих случаях:

- на территории указанных регионов живут высоко физически развитые жители;
- либо в этих регионах изначально пошли по принципу «протестировать только тех, кто заведомо в хорошей форме»;
- либо в этих регионах фиксируют и вносят в АИС ГТО только результаты тех граждан, которые выполнили на знак, и оставляют без оформления всех граждан, чьи попытки оказались неудачными.

Вот по этому критерию сразу можно формировать план-график выездных проверок, чтобы выявить причины таких завышенных показателей, и привести работу в соответствие с требованиями приказов Минспорта России, которые с наибольшей вероятностью не соблюдаются в этих территориях.

(11)

№ п/п	Наименование региона РФ	Количество приступивших к тестированию	Количество обладателей знаков отличия	% от доли приступивших
76	Республика Башкортостан	89 612 чел.	28 571 чел.	<b>31,88%</b>
77	Тюменская область	78 350 чел.	24 685 чел.	<b>31,51%</b>
78	Мурманская область	5 485 чел.	1 708 чел.	<b>31,14%</b>
79	Республика Татарстан	249 225 чел.	76 234 чел.	<b>30,59%</b>
80	Тульская область	28 125 чел.	8 469 чел.	<b>30,11%</b>
81	Республика Бурятия	24 020 чел.	7 105 чел.	<b>29,58%</b>



82	Амурская область	29 518 чел.	8 723 чел.	29,55%
83	Республика Саха (Якутия)	14 752 чел.	3 923 чел.	26,59%
84	Чеченская Республика	24 587 чел.	5 946 чел.	24,18%
85	Сахалинская область	12 109 чел.	1 754 чел.	14,49%

(12)

**Критерий №6. «Доля населения в возрасте от 6 лет и старше, приходящаяся на одну ставку штатного расписания центра».**

Этот показатель является «лакмусовой бумажкой» заинтересованности региональной власти в развитии инфраструктуры для комплекса ГТО, и повышения качества оказания государственной услуги по тестированию населения, а также – одним из инструментов влияния и решения проблемы недостаточности кадрового обеспечения центров.

Показатели по этому критерию отчётливо демонстрируют реальную «нагрузку» на каждого штатного сотрудника центра.

№ п/п	Наименование региона РФ	Количество штатных единиц в ЦТ	Население, приходящееся на одну ставку в ЦТ	% от доли населения на одну ставку в ЦТ
1.	Рязанская область	150 чел.	7 100 чел.	0,10%
2.	Республика Саха (Якутия)	75 чел.	11 453 чел.	0,16%
3.	Ямало-Ненецкий автономный округ	40 чел.	12 200 чел.	0,17%
4.	г.Москва	712 чел.	16 107 чел.	0,23%
5.	Свердловская область	237 чел.	16 790 чел.	0,24%
6.	Республика Тыва	15 чел.	17 737 чел.	0,25%
7.	Курганская область	41,75 чел.	19 182 чел.	0,27%
8.	Костромская область	29,5 чел.	20 539 чел.	0,29%
9.	Псковская область	28,5 чел.	21 367 чел.	0,30%
10.	Ростовская область	180 чел.	21 998 чел.	0,31%

Таким образом, если в Рязанской области 150 сотрудников центров тестирования могут за год принять нормативы у более чем 1 млн. жителей, то, например в Забайкальском крае, один человек за год должен принять нормативы у всего населения, которое составляет почти 1 млн. жителей, что заведомо является невыполнимой задачей.

(13)

И это речь идет только о разовом посещении Центра тестирования, а на практике человек для получения знака отличия должен выполнить 8 видов испытаний, значит прийти как минимум 2, как максимум 24 раза (с учетом трех попыток в каждом виде испытаний).

В 6 регионах ставок в Центрах тестирования нет вообще, что вызывает большие вопросы по качеству работы и «точке ответственности» при возникновении вопросов у населения.

№ п/п	Наименование региона РФ	Количество штатных единиц в ЦТ	Население, приходящееся на одну ставку в ЦТ	% от доли населения на одну ставку в ЦТ
76	Республика Северная Осетия-Алания	2	322 490 чел.	4,57%
77	г.Севастополь	1	372 570 чел.	5,28%
78	Республика Адыгея	1	415 069 чел.	5,88%
79	Забайкальский край	1	985 740 чел.	13,98%
80	Чукотский автономный округ	0	0	0,00%
81	Республика Мордовия	0	0	0,00%
82	Республика Марий Эл	0	0	0,00%
83	Республика Калмыкия	0	0	0,00%
84	Ненецкий автономный округ	0	0	0,00%
85	Магаданская область	0	0	0,00%

(13)

**Критерий №7. «Количество материалов в СМИ, опубликованных в регионе за оцениваемый период».**

Работа со СМИ в отношении позиционирования комплекса ГТО, успехов в работе по его внедрению, трансляции лучших практик организации тестирования в школах, вузах, трудовых коллективах, а также опыт стимулирования и поощрения граждан за успешное выполнение нормативов на знаки отличия, однозначно, должна проводиться на местах и в регионе с высоким коэффициентом приоритетности.

Лидерами, по этому критерию, закономерно, являются крупные регионы, во главе с Москвой, где сосредоточено большинство федеральных СМИ и информационных агентств.

№ п/п	Наименование региона РФ	Количество опубликованных материалов в СМИ	№ п/п	Наименование региона РФ	Количество опубликованных материалов в СМИ
1.	г.Москва	44 848	76	Республика Калмыкия	402
2.	Московская область	21 137	77	Республика Тыва	361
3.	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	11 481	78	Еврейская автономная область	354
4.	г.Санкт-Петербург	7 354	79	Республика Ингушетия	345
5.	Республика Татарстан	6 356	80	Республика Алтай	338
6.	Красноярский край	6 344	81	Карачаево-Черкесская Республика	327
7.	Ставропольский край	6 214	82	Ненецкий автономный округ	324
8.	Челябинская область	6 032	83	Республика Адыгея	313
9.	Саратовская область	5 421	84	Чеченская Республика	249
10.	Республика Башкортостан	5 311	85	Чукотский автономный округ	162

(14)

Однако а в ряде регионов число публикаций за три года критически мало, и не превышает в среднем даже 1 новости в неделю.

В таких регионах очевидна потребность в усилении уровня и качества взаимодействия с органами исполнительной и муниципальной власти, ответственной за массовые коммуникации и информатизацию населения.

(15)

№ п/п	Наименование региона РФ	№ п/п	Наименование региона РФ
1	Тюменская область	76	Республика Хакасия
2	Белгородская область	77	Волгоградская область
3	Псковская область	78	г.Севастополь
4	Липецкая область	79	Республика Ингушетия
5	Краснодарский край	80	Магаданская область
6	Республика Татарстан	81	Мурманская область
7	Пензенская область	82	Астраханская область
8	Курганская область	83	Архангельская область
9	ХМАО - Югра	84	Омская область
10	Кабардино-Балкарская Республика	85	Орловская область

Таким образом, в разрезе по указанным критериям, в соответствии с методическими рекомендациями Минспорта, начислив каждому региону по каждому критерию от 1 до 85 очков, сформирован рейтинг регионов по итогам внедрения комплекса ГТО за 2014-2017 годы.

Рейтинг опубликован на сайте Минспорта России, на Интернет-портале ГТО, а также направлен в Минспорт России и в адрес региональных операторов комплекса ГТО в установленном порядке.

В последующем, ежеквартально до 30 числа месяца, наряду с выгрузкой «значкистов», сводным протоколом тестирования и отчётами по статистике участников комплекса ГТО АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов» - Федеральный оператор комплекса ГТО – будет обновлять настоящий рейтинг и ежеквартально направлять его в Минспорт России для последующего информирования Глав субъектов о динамике улучшения или ослабления качества работы по реализации комплекса ГТО.

---